



Analyse zum Vollzug der im Kanton Solothurn aktiven paritätischen Kommissionen

Solothurn, 16. Mai 2018

Dr. Oliver Bieri

INTERFACE Politikstudien Forschung Beratung
Seidenhofstrasse 12
CH-6003 Luzern
Tel: +41 41 226 04 19
www.interface-politikstudien.ch



AKS • Arbeitskontrollstelle Solothurn

Inhalt

1. Ausgangslage und Fragestellung
2. Methode
3. Ergebnisse
4. Fazit
5. Fragen und Diskussion

I. Ausgangslage und Fragestellung

Zielsetzung:

- Übersicht über die Vollzugstätigkeiten der im Kanton Solothurn aktiven PK

Fragestellung:

1. Wie ist der **Vollzug** im Kanton Solothurn geregelt?
2. Wie sind die PK im Kanton Solothurn **organisiert** und welche **Ressourcen** stehen ihnen zur Verfügung?
3. Welchen **Umfang** hatten die Vollzugstätigkeiten der PK im Jahr 2016?
4. Welche **Kosten** entstanden im Jahr 2016 für die PK im Kanton Solothurn?
5. Mit welchen Akteuren arbeiten die PK im Kanton Solothurn zusammen und wie wird diese **Zusammenarbeit** beurteilt?

2. Methode

- **Online Befragung** bei allen im Kanton Solothurn aktiven PK (N = 14)
- **Qualitative Gespräche** mit vier Personen der AKS sowie einer Person des Amts für Wirtschaft und Arbeit des Kantons Solothurn (AWA)

3. Ergebnisse: Vollzug

Staatssekretariat für Wirtschaft (SECO)

Vorgaben SECO an AWA

Vorgaben zu Anzahl und Ablauf der Kontrollen, Berichterstattung usw.

Volkswirtschaftsdirektion des Kantons Solothurn

Amt für Wirtschaft und Arbeit (AWA)

Geschäftsbereich Arbeitsbedingungen

Vollzugsstelle flankierende Massnahmen (flaM)

Vollzug von Sanktionen

nationale PK

Meldung Verstösse

Vorgaben zu Kontrollen

zentrale/kantonale PK

nationale PK

14 paritätische Kommissionen (PK)

Weiterleitung Meldungen betreffend AVE GAV/ Entsendegesetz

Leistungsberichte

Delegation und Finanzierung der Kontrollen vor Ort

Rückmeldung

Auftrag Vollzug

Tripartite Kommission (KAP)

Arbeitskontrollstelle (AKS)

Arbeitsmarktkontrolleure (Schafer Dienste GmbH)

Kontrolle von Arbeitsverhältnissen ohne AVE GAV

Kontrolltätigkeit gemäss LV

Durchführung Kontrollen

Statistiken, Abrechnung

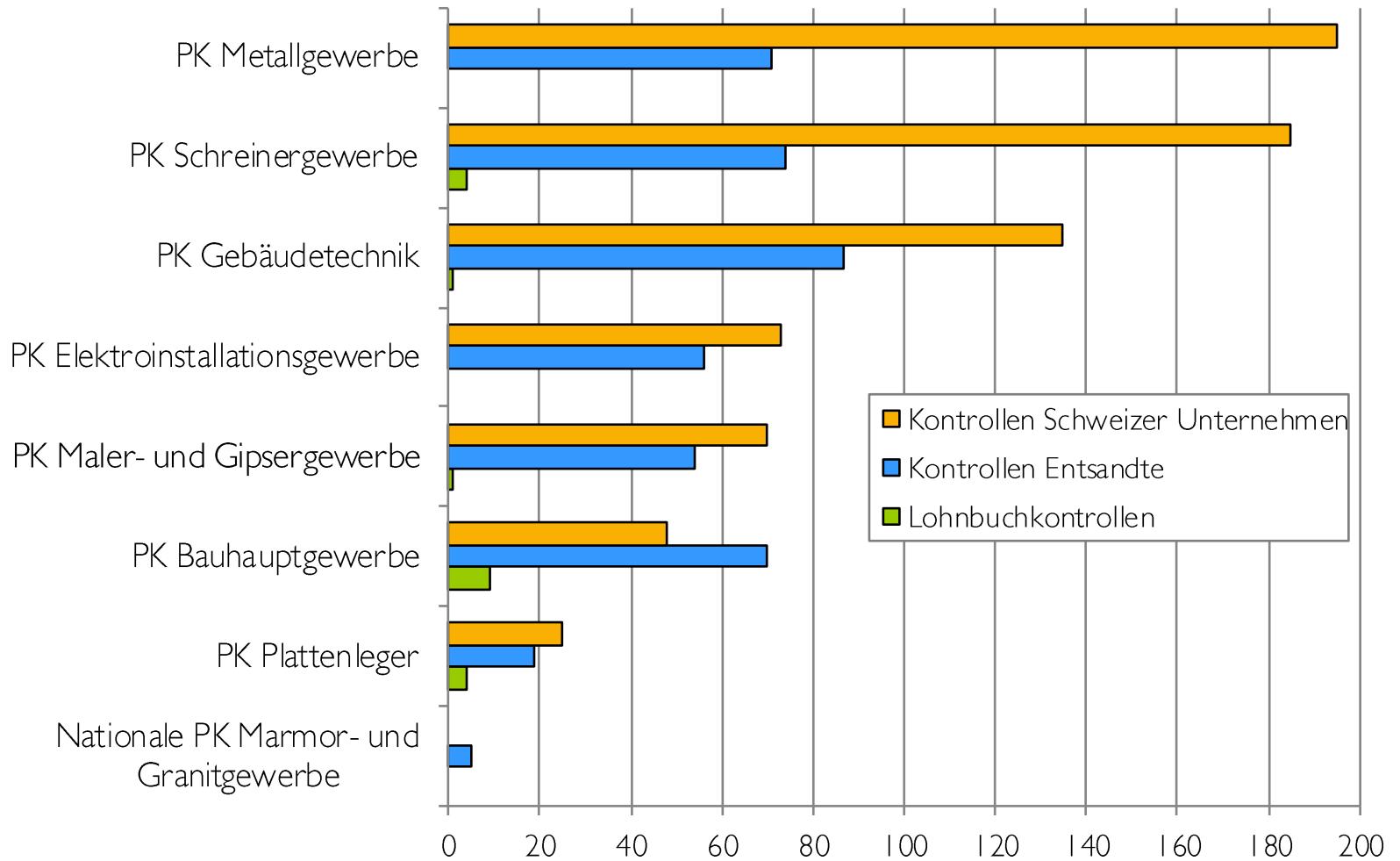
3. Ergebnisse: Organisation und Ressourcen der PK

- 12 PK sind als eigenständiger Verein organisiert. Zwei PK sind der zugehörigen zentralen PK angegliedert.
- Im Vorstand sind Arbeitnehmer und Arbeitgeber gleich vertreten. Die Vorstände halten zwischen zwei und sieben Sitzungen pro Jahr ab.
- Geschäftsstelle/Sekretariat wird mehrheitlich von Dritten geführt. Aber auch Gewerkschaften oder Arbeitgeberorganisationen führen in drei PK die Geschäftsstelle/das Sekretariat. In vier nationalen paritätischen Kommissionen führt die PK selber die Geschäftsstelle.
- Für das Sekretariat stehen den PK je nach Grösse zwischen 20 und 80 Stellenprozent zur Verfügung. Für die Geschäftsführung sind zwischen 5 und 20 Stellenprozent vorgesehen.

3. Ergebnisse: Art und Umfang der Vollzugstätigkeit (I)

- Insgesamt wurden 2016 **1'190 Kontrollen** durchgeführt.
(62% Kontrollen bei Schweizer Unternehmen, 36% Kontrollen von Entsandten, 2% Lohnbuchkontrollen)
- Die Kontrollen im Rahmen der AVE GAV für den Kanton Solothurn wurden von drei verschiedenen Akteuren durchgeführt: PK selber, AKS oder Dritte:
 - Bei Schweizer Unternehmen: AKS, Dritte
 - Bei Entsandten: PK selber, AKS, Dritte
 - Bei Lohnbuchkontrollen : PK selber, Dritte

3. Ergebnisse: Art und Umfang der Vollzugstätigkeit (2)

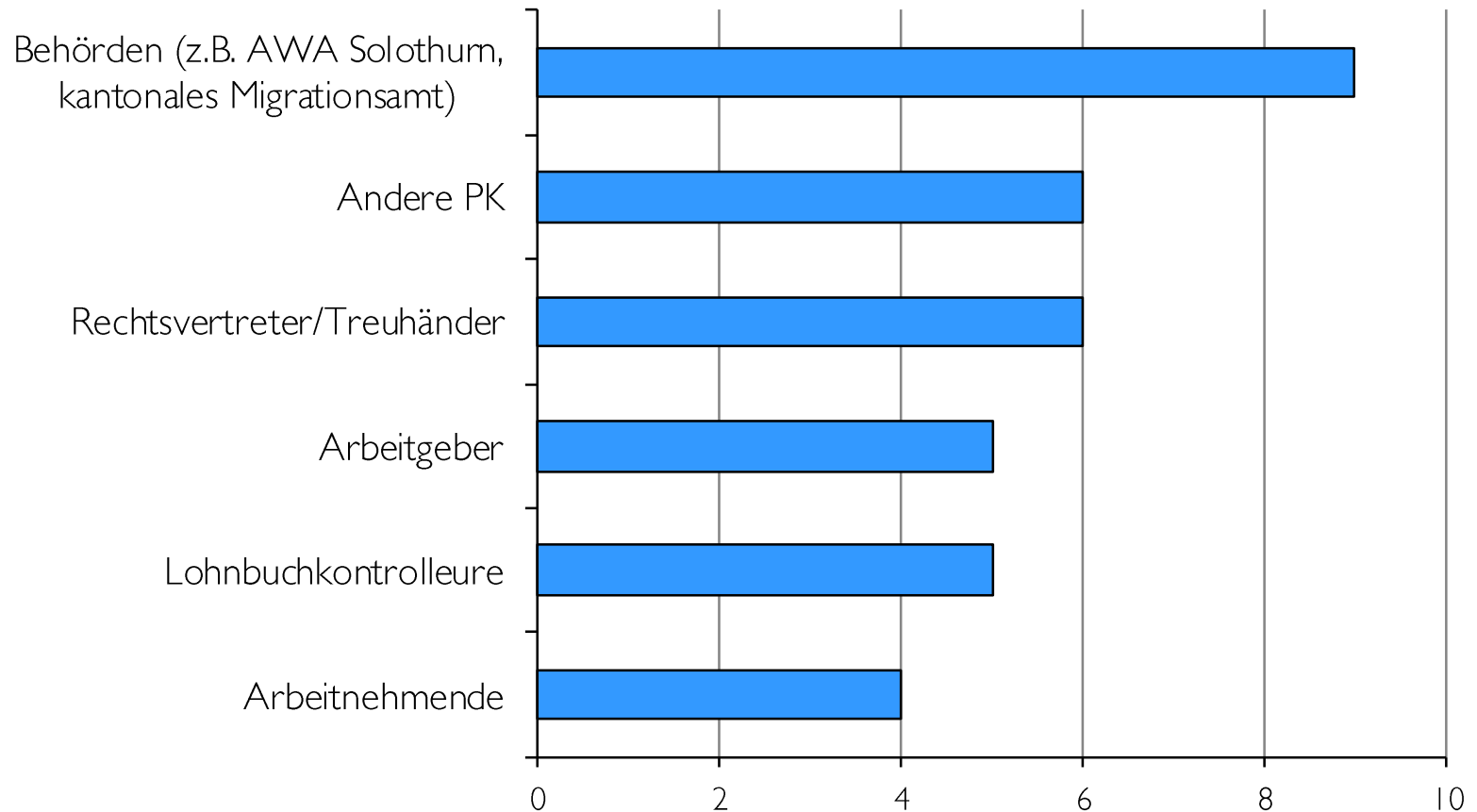


3. Ergebnisse: Art und Umfang der Vollzugstätigkeit (3)

- 2016 wurden **147 Entscheide** getroffen und **65 Sanktionen** ausgesprochen.
- Die Geldstrafen für die Unternehmen im Jahr 2016 summieren sich auf 59'100 Franken bei Schweizer Unternehmen und 69'800 bei Entsandten.
- 80 Prozent der Dossiers aller PK werden in weniger als 12 Monaten bearbeitet (Durchschnitt: 5 Monate).

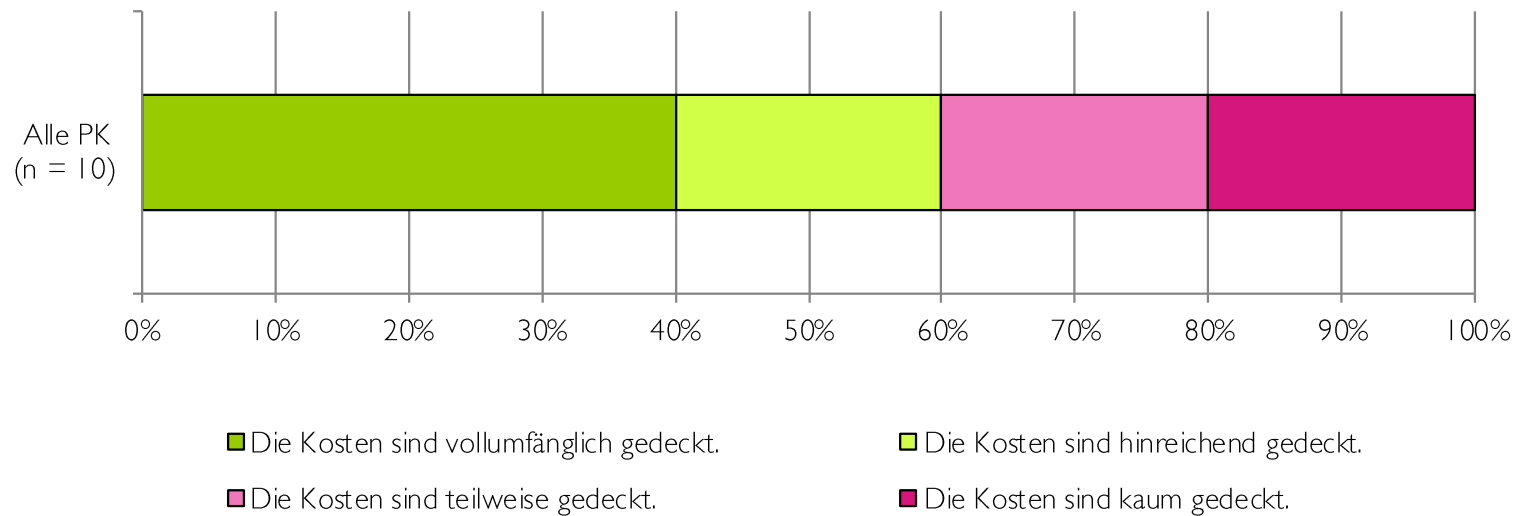
3. Ergebnisse: Art und Umfang der Vollzugstätigkeit (4)

- Kontakte der PK für Auskunfts- und Beratungstätigkeiten (n = 9)



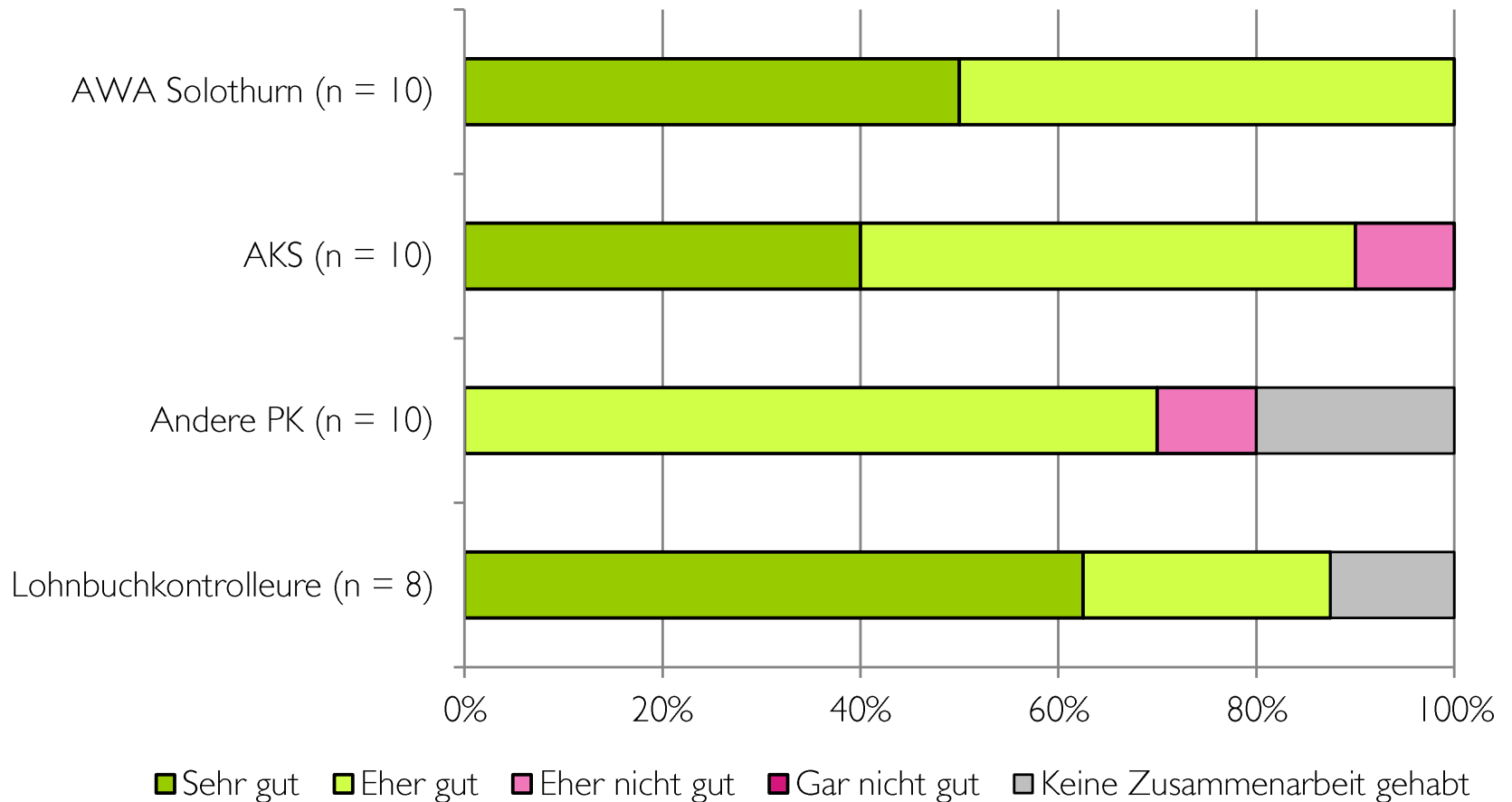
3. Ergebnisse: Art und Umfang der Vollzugstätigkeit (5)

- Wie wird der Grad der Kostendeckung beurteilt?



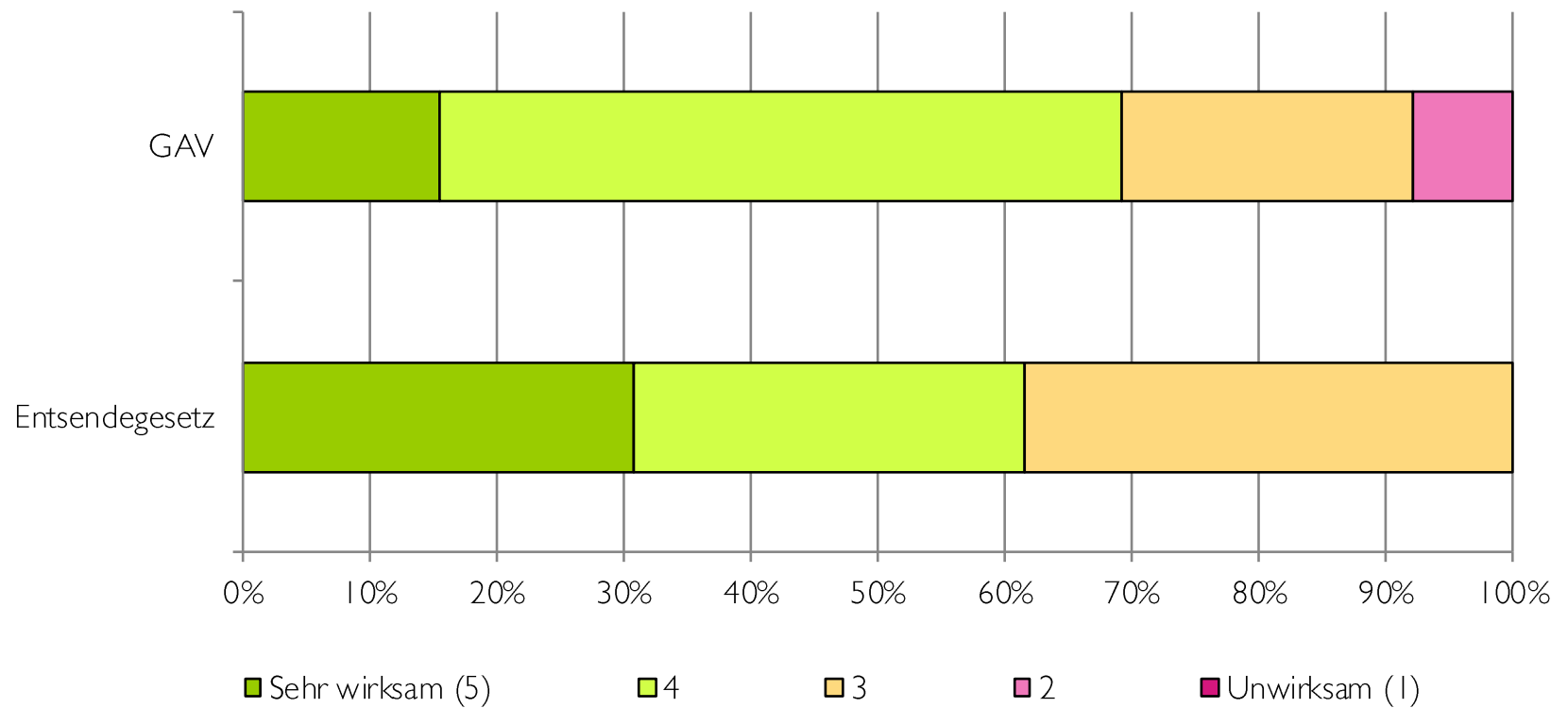
3. Ergebnisse: Zusammenarbeit an den Schnittstellen

- Wie wird die Zusammenarbeit mit verschiedenen Gremien beurteilt?



3. Ergebnisse: Wirksamkeit der Kontrolltätigkeit

- Wie wirksam wird die Kontrolltätigkeit eingeschätzt?



4. Fazit

- **Informationsaustausch:**
 - Informationsaustausch zwischen den Akteuren im Vollzug der Arbeitsmarktkontrolle funktioniert gut.
 - Einige Verantwortliche von PK wünschen sich engeren Austausch zu Vollzugsfragen und Vollzugserfahrungen (Bspw. Rückfluss von Infos bei Meldungen zu Schwarzarbeit beim AWA).

4. Fazit

- **Effizienz (Verhältnis Input zu Output):**
 - Trotz dualem Vollzugssystem und komplexen Vollzugsstrukturen, kann die Umsetzung als effizient beurteilt werden.
 - Die mit den Kontrollen beauftragte Stelle arbeitet mit schlanken Strukturen und erzielt einen beachtlichen Output an Kontrollen.
 - 80 Prozent der Dossiers aller PK werden in weniger als 12 Monate bearbeitet (Durchschnitt: 5 Monate).
 - Die vom SECO geforderte risikobasierte Kontrollstrategie kommt im Kanton SO schon länger zur Anwendung.

4. Fazit

- **Effektivität (Wirksamkeit):**
 - Die Kontrolltätigkeiten im Bereich der AVE GAV werden von allen Befragten als wirksam eingestuft.
 - Erfahrungen der grössten im Kanton Solothurn tätigen PK (Bauhauptgewerbe) zeigen, dass fehlbare/wenig kooperative ausländische Unternehmungen meist nur einmal in der Schweiz tätig sind.

5. Fragen und Diskussion

